

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

Legea nr. 61/1991 vine să asigure un climat de ordine și liniște publică, prin sancționarea, printre altele, a tulburării prin zgomot a liniștii publice.

Deși a suferit numeroase modificări de la data intrării în vigoare și până în prezent, actul normativ menționat nu precizează în mod clar modalitatea prin care se realizează constatarea de către agentul constatatator a contravențiilor prevăzute la art. 2, pct. 25, 26 și 27 din lege. Totodată, legiuitorul optează pentru formulări generale, definirea unor termeni precum: “zgomot de mare intensitate” și „larmă” nefiind susținută de precizarea numărului de decibeli permis în localurile sau în sediile persoanelor juridice, în locuințele persoanelor fizice sau în oricare alt loc din imobile cu destinația de locuințe ori situat în imediata vecinătate a acestora.

Actuala formă a legii are o carență majoră, deoarece agentul constatatator al faptei de tulburare a liniștii și a încălcării normelor de conviețuire socială nu dispune de un instrument pentru a măsura obiectiv nivelul de zgomot din locuință. Mai mult decât atât, nu este precizat nicăieri în lege rolul Direcției de Sănătate Publică, singura care dispune de dispozitive specifice de măsurare, denumite sonometre, iar această instituție nu funcționează pe timp de noapte. Dat fiind faptul că tulburarea produsă prin zgomot derivă, de cele mai multe ori, dintr-o situație de fapt temporară, a cărei eficiență constatare se impune a se realiza într-un interval de timp cât mai apropiat de momentul producerii, rezultă că buletinele sonometrice eliberate ulterior de către Direcția de Sănătate Publică nu pot face dovada redării cu exactitate a momentului producerii tulburării liniștii publice.

În acest context, este necesar ca aceste sonometre să se afle în dotarea instituției din care face parte agentul, astfel încât constatarea să fie una conformă cu realitatea și să nu se producă arbitrar și subiectiv, doar prin folosirea simțurilor. Rezultatele unei măsurători cu sonometrul fac dovada greu de contestat a depășirii sau nu a unor limite de zgomot, astfel încât posibilitatea anulării amenzilor contravenționale va scădea corespunzător.

În plus, dacă ne raportăm la alte categorii de contravenții, ce păstrează acest caracter ocazional al acțiunii perturbatoare, precum cele vizând depășirea limitelor de viteză sau conducerea unui vehicul sub influența alcoolului, putem observa că se preferă măsurătorile tehnice în detrimentul unei analize subiective din partea agentului constatatator, utilizându-se dispozitive precum aparatul radar, respectiv alcooltestul.

Pe de altă parte, există o necorelare a Legii nr. 61/1991 cu normele de sănătate publică. În acest sens, prezintă relevanță art. 16 al Normei din 4 februarie 2014 de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobată prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014, potrivit căruia: „(2) Pentru locuințe, nivelul de presiune acustică continuu echivalent ponderat A (LAeqT), măsurat în timpul zilei, în interiorul camerei cu ferestrele închise, nu trebuie să

depășească 35 dB (A) și, respectiv, curba de zgomot Cz 30. În timpul nopții (orele 23,00-7,00), nivelul de zgomot LAeqT nu trebuie să depășească 30 dB și, respectiv, curba Cz 25.”

În legătură cu stabilirea unor limite maxime admisibile de zgomot, prin prezenta propunere legislativă avem în vedere mai multe intervale de timp: 07.00-14.00, 14.00-16.00, 16.00-23.00 și 23.00-07.00, adaptate desfășurării normale a vieții cotidiene din România. În plus, se face o diferențiere între zgomotul ce tulbură liniștea persoanelor din locuințe sau din alte imobile cu funcțiuni echivalente locuirii, precum cămine liceale ori studențești, cămine de bătrâni, centre de adăpost, centre de plasament, centre maternale, hoteluri, moteluri, pensiuni, cabane sau altele asemenea, respectiv zgomotul ce afectează activitățile desfășurate în clădirile în care funcționează instituții de învățământ, spitale sau alte centre de îngrijire medicală, instanțe de judecată, alte autorități publice centrale ori locale, instituții publice, regii autonome, societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare, lăcașe de cult, partide sau alte formațiuni politice, organizații guvernamentale ori neguvernamentale, ambasade sau reprezentanțe ale altor state ori ale organizațiilor internaționale de pe teritoriul României.

Un alt minus al Legii nr. 61/1991 este dat de lipsa unor mecanisme eficiente de stopare sau de diminuare a tulburărilor produse prin zgomot. De multe ori, deși acțiunea ce a afectat liniștea cetățenilor a fost constatată și sancționată, comportamentul contravenientului nu cunoaște o îmbunătățire în sensul respectării normelor de conviețuire socială. Acesta ajunge să repete faptele deranjante, a căror sancționare cu amendă nu este neapărat mai aspră decât cea stabilită pentru tulburările anterior produse. În acest context, propunem sancționarea recidivei privind contravențiile rezultate din zgomotul excesiv prin majorarea cu jumătate a limitelor amenzilor. Prin repetare se va înțelege continuarea acțiunii perturbatoare imediat după aplicarea sancțiunii, reînceperea acesteia în termen de 24 de ore de la aplicarea sancțiunii anterioare sau săvârșirea unei noi contravenții din această categorie în termen de 6 luni de la data aplicării sancțiunii anterioare.

În procesul de individualizare a amenzii aplicabile se va putea ține seama și de impactul produs față de alte persoane decât cele care au reclamat tulburarea prin zgomot. Astfel, agentul constator se va putea îndrepta spre limitele maxime de amendă dacă acțiunea perturbatoare este de natură a afecta liniștea sau activitatea unui număr semnificativ de persoane.





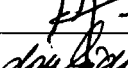
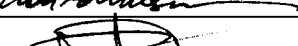

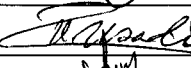

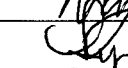
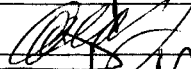
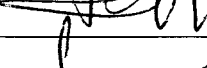


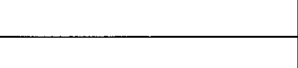
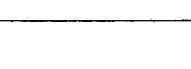
Prin urmare, această propunere legislativă urmărește completarea lacunelor semnalate prin stabilirea unor limite maxime admisibile de zgomot, introducerea în sarcina agentului constator a obligației de a măsura nivelul zgomotului cu ajutorul unui mijloc tehnic omologat și verificat metrologic, sancționarea recidivei contravenționale și luarea în considerare a impactului produs de săvârșirea contravențiilor privitoare la zgomot.

În numele inițiatorilor:

Matei Adrian Dobrovie – Deputat USR



**Co-inițiatori ai propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1991,
pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și
liniștii publice, republicată.**

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	BOTEZ MIHAI-CATALIN	USR	
2	DRISNEL ADRIAN-CLAUSIU	USR	
3	BULAI IULIAN	USR	
4	STANGU-VITREU ULIAN	USR	
5	IUR ȘTIȚI CRISTINA	USR	
6	RĂDULESCU DAN-RĂZVAN	USR	
7	DURUS VLAD EMANUEL	USR	
8	VEIEMER ADRIAN	USR	
9	PRESADA FLORINA-RAUCA	USR	
10	FĂBOR ANGELICA	PNL	
11	NASRA GABRIEL HORIA	PSD	
12	LUPESCU DEIMITRU	USR	
13	GOBREANU CONSTANTIN	PMP	
14	Popescu Marius	PMP	
15	Popescu Nicolae Sebastian	PSA	
16	CHICHIRĂU COSETTE	USR	
17			
18			
19			
20			